

**REVISTA DE DIREITO ADMINISTRATIVO & CONSTITUCIONAL A  
& C**

a. 16

n. 64

abr./jun. 2016

**Sumário**

Editorial..... 9

**DOCTRINA**

ARTIGOS

La protección del suelo: un reto para las administraciones públicas

<b>Aitana De la Varga Pastor .....</b>	13
1 Introducción al concepto de suelo como elemento ambiental.....	13
2 Aproximación al concepto de suelo contaminado .....	16
3 Las competencias legislativas en materia de suelos contaminados .....	27
3.1 En la Unión europea y en el Estado español .....	27
4 Las competencias ejecutivas en materia de suelos contaminados .....	29
4.1 En la Unión europea.....	29
4.2 En la Administración General del Estado .....	29
4.3 En la Administración autonómica.....	30
4.4 En la Administración local.....	32
5 Conclusiones.....	37
Bibliografía .....	38

El urbanismo comercial en el ordenamiento jurídico español: de la transposición de la directiva de servicios al impacto de la ley de garantía de la unidad de mercado

<b>Marina Rodríguez Beas .....</b>	41
1 Introducción.....	41
2 El principio de libertad de establecimiento .....	43
2. La transposición al ordenamiento jurídico español del principio de libertad de establecimiento en la normativa de ordenación del comercio minorista .....	44
2.2 El impacto de las últimas reformas de la normativa estatal sobre el principio de libertad de establecimiento.....	46
3 La protección medio ambiental y la ordenación territorial y urbanística como razones imperiosas de interés general.....	49
3.1 Criterios de interpretación de las razones imperiosas de interés general: principio de necesidad y de proporcionalidad.....	51
4 El principio de eficacia en todo el territorio nacional.....	55
5 Conclusiones.....	59
Bibliografía .....	62

Algunos aspectos de los contratos administrativos, desde la mirada del Nuevo Código Civil y Comercial de la República Argentina

<b>Raquel Cynthia Alianak .....</b>	65
1 Parte general. Art. 1. Fuentes y aplicación.....	69
2 En torno a la imposibilidad de cumplimiento.....	69
3 Libro III derechos personales .....	70

3.1	La buena fe .....	71
3.2	En torno a la prelación normativa, en materia contractual .....	72
3.3	En materia de integración del contrato.....	73
3.4	En torno al pago de las obligaciones, y su aplicación al contrato, y en particular, a los contratos administrativos .....	73
3.5	En torno al tiempo del pago .....	75
3.6	Los contratos de larga duración .....	77
3.7	La necesidad de la existencia de la causa del contrato durante el transcurso de todo el iter contractual .....	78
3.8	La suspensión de cumplimiento y fuerza mayor. Arts. 1031 y 1032 .....	78
3.8.1	La "excepción de incumplimiento contractual" del art. 1201 del Código Civil derogado..	79
3.8.2	El actual art. 1031 del Código Civil y Comercial. La suspensión de cumplimiento.....	80
3.9	La tutela preventiva.....	82
3.9.1	En el moderno derecho de los contratos se reconoce a una parte el derecho de suspender su propio cumplimiento, también cuando la otra parte .....	82
3.9.2	Veamos entonces cómo quedó redactado el instituto de la tutela preventiva en el Código Civil y Comercial de la Argentina .....	82
3.10	El principio de conservación del contrato. Art 1066.....	84
3.11	En el supuesto de expresiones oscuras (art. 1068) en los contratos a título oneroso, de persistir dudas a pesar de todas las reglas de interpretación anteriormente analizadas, deberá estarse "al sentido que produzca un ajuste equitativo de los intereses de las partes" .....	85
4	En cuanto a la extinción del contrato .....	85
4.1	Resolución total o parcial .....	85
4.2	La cláusula resolutoria implícita (art. 1087) .....	86
5	Frustración de la finalidad del contrato. Art. 1090.....	87
6	La imprevisión. Art.1091 .....	88
7	En definitiva, el trabajo realizado abarca una temática convocante, provocadora y a la vez compleja. Sólo he tratado de abrir algunas inquietudes, de formular reflexiones sujetas a la crítica y al intercambio valioso de ideas, así como de realizar algunos aportes que merecerán necesariamente ser profundizados .....	90
 Corrupção nas licitações e contratações públicas: sinais de alerta segundo a Transparência Internacional		
<b>Cristiana Fortini, Fabricio Motta.....</b>		93
1	Corrupção: um problema social universal .....	93
2	Apoiantamentos da TI – Transparência Internacional sobre corrupção nas licitações e contratações públicas.....	95
2.1	Riscos na preparação da licitação .....	96
2.2	A escolha do vencedor .....	100
2.3	Fiscalização, gestão e controle .....	102
3	A Transparência como ferramenta de combate à corrupção e a Lei nº 12.527/11.....	107
4	Conclusão .....	111
	Referências .....	112
 Teoria das contrafações administrativas		
<b>Ricardo Marcondes Martins .....</b>		115
1	Breve Introdução.....	115
2	Conceitos jurídicos.....	117
3	Textos normativos .....	119
3.1	Liberdade de estipulação.....	120
3.2	Pressupostos da interpretação correta.....	122

3.3	Interpretação conforme a Constituição.....	124
3.4	Vontade do legislador.....	125
4	Espécies de contrafações administrativas.....	127
5	Apoio doutrinário .....	128
6	Apoio jurisprudencial .....	131
7	Consequências dogmáticas .....	133
8	Exemplos de contrafações administrativas.....	137
8.1	Permissão de serviço público .....	137
8.2	Empresas estatais .....	139
8.3	Concessão administrativa .....	140
8.4	Organizações sociais.....	141
9	Conclusões .....	143
	Referências .....	145

#### Visitando a definição de discricionariedade administrativa

<b>André Saddy</b> .....	149	
Introdução .....	149	
1	Multidisciplinaridade do estudo da discricionariedade administrativa e sua dificuldade de definição.....	151
2	Conceito de discricionariedade administrativa e sua diferença frente à atuação vinculada.....	156
3	Diferenças entre discricionariedade potencial e efetiva .....	157
4	Distinção entre a discricionariedade de atuação e a discricionariedade de eleição .....	163
5	Tipos de decisões discricionais .....	165
6	Modalidades discricionais.....	169
	Conclusões .....	170
	Referências .....	172

#### Da Lei Geral de Licitações ao Regime Diferenciado de Contratações Públicas: um estudo sobre a modalidade e contratação integrada

<b>Josué Mastrodi, Juliana Simões de Souza</b> .....	177	
Introdução .....	177	
1	Breve histórico.....	179
2	O <i>contrabando</i> legislativo das medidas provisórias .....	180
3	A contratação integrada .....	183
3.1	O poder-dever da Administração Pública na fiscalização e execução dos contratos .....	186
4	O sigilo do orçamento .....	189
5	Considerações finais.....	192
	Referências .....	195

#### Tributação, democracia e desigualdade na América Latina: o que podemos aprender com o Brasil?

<b>André Felipe Canuto Coelho</b> .....	197	
Introdução .....	197	
1	A carga tributária no Brasil numa perspectiva histórica.....	200
2	O sistema tributário: componentes, tendências e distribuição .....	202
3	Os incentivos políticos para a redistribuição: tudo pelo social.....	206
4	Por que é difícil fazer uma reforma tributária? .....	211
5	O atual contrato fiscal tem sustentabilidade?.....	213
	Conclusão .....	217
	Referências .....	219

Desjudicialização de políticas públicas e o Novo Código de Processo Civil – Contributo do Ministério Público e da Advocacia Pública à solução extrajudicial de conflitos	
<b>Eduardo Cambi, João Paulo A. Vasconcelos .....</b>	<b>225</b>
Introdução .....	226
1 A função jurisdicional na contemporaneidade .....	227
2 Escolhas públicas, pluralismo e democracia deliberativa.....	230
3 Políticas públicas: processualidade e democratização das decisões .....	233
4 Desjudicialização das políticas públicas e o Novo Código de Processo Civil .....	237
5 A atuação extrajudicial do Ministério Público e da Advocacia Pública na solução consensual dos conflitos .....	240
Conclusão .....	247
Referências .....	249
Concurso público e o direito subjetivo à nomeação: uma análise a partir dos limites impostos pela Lei de Responsabilidade Fiscal	
<b>Tuany Baron de Vargas .....</b>	<b>253</b>
1 A despesa de pessoal na Lei de Responsabilidade Fiscal.....	253
2 O concurso público e o direito à nomeação .....	255
3 Implicações dos limites prudenciais da LRF no direito dos candidatos à nomeação.....	260
4 Conclusões .....	263
Referências .....	264
Abstracts .....	267
INSTRUÇÕES PARA OS AUTORES .....	273